



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Consiliului privind consolidarea securității
cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate
cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă
circulație

COM (2024) 316 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/225/08.10.2024,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Consiliului privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație - COM(2024) 316 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2. - Senatul României apreciază:

- (1) introducerea unei referiri cu privire la faptul că CJUE a statuat că includerea obligatorie a amprentelor digitale pe suportul de stocare este compatibilă cu drepturile fundamentale la respectarea vieții private și la protecția datelor cu caracter personal, garantate la articolele 7 și 8 din Cartă;
- (2) adaptarea textului, pentru a reflecta faptul că termenele stabilite prin Regulamentul (UE) 2019/1157, ar trebui să se aplice în continuare, cu privire la eliminarea treptată a documentelor care nu respectă cerințele Regulamentului;
- (3) introducerea unor noi considerente, care să reflecte clauzele de neparticipare ale Irlandei și Danemarcei;
- (4) că modificarea articolului 11 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2019/1157, care vizează datele biometrice stocate pe suportul de stocare al cărților de identitate și al documentelor de ședere, și anume imaginea facială și două amprente digitale ale titularului, trebuie utilizate numai de personalul autorizat în mod corespunzător al autorităților naționale competente și al agențiilor Uniunii;
- (5) eliminarea obligației de a menține și de a comunica anual Comisiei Europene o listă a autorităților competente care au acces la datele biometrice stocate pe suportul de stocare, pentru a reduce obligațiile de raportare ale autorităților statelor membre;

- (6) modalitatea de raportare a Comisiei, în sensul efectuării unei singure evaluări, respectiv la șase ani de la intrarea în vigoare a regulamentului, axându-se în special pe o serie de elemente care intră în domeniul de aplicare al regulamentului.
- (7) în congruență cu Ministerul de Interne, că prin Hotărârea CJUE din 21 martie 2024 în cauza C-61/22 a fost avută în vedere gestionarea consecințelor negative grave ale invalidării Regulamentului (UE) 2019/1157.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Nicolae Ionel CIUCĂ**

București, octombrie 2024

Nr. ..

XXXVU / 72 / 09.10.2024



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Propunere de Regulament al Consiliului privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație

COM (2024) 316 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Consiliului privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, COM (2024) 316 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere în ședința din data de 8 octombrie 2024, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Nota Ministerului de Interne.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului de Interne.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări nu a avut obiecții pe textul propunerii de regulament.

Descrierea propunerii

Comisia a adoptat, în 2018, Propunere de Regulament privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație. Comisia Europeană a propus ca Parlamentul European (PE) și Consiliul să întemeieze Regulamentul pe **articolul 21 alineatul (2)** din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Pe baza propunerii respective, Parlamentul European și Consiliul au adoptat, la data de **20 iunie 2019**, Regulamentul (UE) 2019/1157, iar aplicarea a început cu data de **2 august 2021**. În **Cauza C-61/22**, CJUE a statuat că Regulamentul (UE) 2019/1157 este **nevalid** deoarece a fost adoptat în mod eronat în temeiul **articolului 21 alineatul (2) din TFUE** și în cadrul procedurii legislative ordinare.

Potrivit Curții, Regulamentul (UE) 2019/1157 este una dintre măsurile care intră în domeniul de aplicare specific al **articolului 77 alineatul (3) din TFUE**, care prevede o procedură legislativă specială și, în special, unanimitatea în cadrul Consiliului. Declarând nevalid Regulamentul (UE) 2019/1157, Curtea a statuat că „efectele Regulamentului 2019/1157 trebuie menținute până la intrarea în vigoare, într-un termen rezonabil care nu poate depăși doi ani de la data de 1 ianuarie a anului următor datei pronunțării prezentei hotărâri, a unui nou regulament întemeiat pe **articolul 77 alineatul (3) din TFUE** și menit să îl înlocuiască”.

Scopul prezentei propunerii este de a iniția procedura pentru un nou regulament privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, care să fie adoptat pe baza temeiului juridic adecvat, și anume **articolul 77 alineatul (3) din TFUE**.

Propunere reproduce, în esență, textul Regulamentului (UE) 2019/1157, astfel cum a fost adoptat de Parlamentul European și de Consiliu. În special, Curtea a statuat că limitările dreptului la respectarea vieții private și ale dreptului la protecția datelor cu caracter personal, consacrate la **articolul 7 și, respectiv, 8 din cartă**, care decurg din obligația de a include două amprente digitale pe suportul de stocare al cărților de identitate, nu contravin principiului proporționalității.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - temeiul juridic este articolului 77 alineatul (3) din TFUE, în loc de articolul 21 alineatul (2);
 - prezenta propunere **respectă subsidiaritatea** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
 - prezenta propunere **respectă proporționalitatea** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
 - introducerea în considerente, a unei referiri cu privire la faptul că CJUE a statuat că includerea obligatorie a amprentelor digitale pe suportul de stocare este compatibilă cu drepturile fundamentale la respectarea vieții private și la protecția datelor cu caracter personal, garantate la articolele 7 și 8 din Cartă;
 - adaptarea textului, pentru a reflecta faptul că termenele stabilite prin Regulamentul (UE) 2019/1157, ar trebui să se aplice în continuare, cu privire la eliminarea treptată a documentelor care nu respectă cerințele Regulamentului;
 - introducerea unor noi considerente, care să reflecte clauzele de neparticipare ale Irlandei și Danemarcei;
 - modificarea articolului 11 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2019/1157, care vizează datele biometrice stocate pe suportul de stocare al cărților de identitate și al documentelor de ședere, și anume imaginea facială și două amprente digitale ale titularului, trebuie utilizate numai de personalul autorizat în mod corespunzător al autorităților naționale competente și al agențiilor Uniunii;
 - eliminarea obligației de a menține și de a comunica anual Comisiei Europene o listă a autorităților competente care au acces la datele biometrice stocate pe suportul de stocare, pentru a reduce obligațiile de raportare ale autorităților statelor membre;
 - modalitatea de raportare a Comisiei, în sensul efectuării unei singure evaluări, respectiv la șase ani de la intrarea în vigoare a regulamentului, axându-se în special pe o serie de elemente care intră în domeniul de aplicare al regulamentului.
- **apreciază**, în congruență cu Ministerul de Interne, că prin Hotărârea CJUE din 21 martie 2024 în cauza C-61/22 a fost avută în vedere gestionarea consecințelor negative grave ale invalidării Regulamentului (UE) 2019/1157.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2024) 316 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel Rujan

SECRETAR,

Senator ~~Mădălina~~ Pufu